

NOTA INFORMATIVA

Número: 3

Àrea: Recursos Humans i relacions Laborals

Assumpte: Acord de Govern GOV/19/2013, de 26 de febrer, pel qual s'adopten mesures excepcionals de reducció de les despeses de personal per a l'exercici pressupostari 2013.

Data: 04/03/2013

Al DOGC núm. 6325, de data 28 de febrer de 2013, s'ha publicat l'**Acord de Govern GOV/19/2013, de 26 de febrer, pel qual s'adopten mesures excepcionals de reducció de les despeses de personal per a l'exercici pressupostari 2013.**

En aquest Acord de Govern es decideix, entre altres qüestions, que durant l'exercici 2013 es redueixen les retribucions anuals del personal del sector públic en la quantia equivalent a l'import d'una paga extraordinària (article 2), especificant que, en el cas del personal laboral, aquesta mesura s'aplicarà, amb caràcter general, mitjançant la reducció de les retribucions dels mesos de juny i desembre de 2013 en una quantia equivalent a la meitat de l'import que correspongui percebre per cada paga extraordinària (article 3.2), contemplant una sèrie de regles específiques.

Àmbit d'aplicació general

La primera qüestió que hem d'abordar és a quin personal li és d'aplicació aquesta mesura, extrem aquest que ve solucionat a l'article 1.1 de l'Acord de Govern:

1. Àmbit d'aplicació

1.1. Aquest Acord és d'aplicació:

a) Al personal funcionari, interí, estatutari i eventual al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic inclòs dins l'àmbit d'aplicació del títol III de la Llei 1/2012, de 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, i al personal funcionari, interí i eventual d'administració i serveis de les universitats públiques catalanes i entitats que en depenen.

b) Al personal laboral al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic inclòs dins l'àmbit d'aplicació del títol III de la Llei 1/2012, de 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, així com de les universitats públiques catalanes i de les entitats que en depenen.

c) Al personal docent i investigador funcionari, interí, contractat administratiu i emèrit de les universitats públiques catalanes i al personal que presta serveis en les entitats que en depenen.

d) A les persones titulars dels òrgans superiors i alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat i assimilats, així com al personal laboral d'alta direcció i a qualsevol altre personal que, d'acord amb la normativa vigent, ocupi càrrecs amb funcions directives amb retribucions anuals iguals o superiors a les fixades per al càrrec de director/a general.

e) *A les persones titulars dels òrgans de Govern i altres càrrecs unipersonals de les universitats públiques catalanes i les entitats que en depenen, inclòs el personal que desenvolupa funcions directives, tinguin o no la consideració d'alt càrrec, sempre que percebin retribucions anuals iguals o superiors a les fixades per al càrrec de director/a general.*

1.2 *Aquest Acord és d'aplicació al personal al servei del Consell Audiovisual de Catalunya, l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'Autoritat Catalana de la Competència, el Consell de Treball, Econòmic i Social i l'Institut Català Internacional per la Pau.*

1.3 *Queda exclòs de l'aplicació de les mesures excepcionals establertes en aquest Acord el personal investigador en formació i els investigadors postdoctorals la contractació dels quals deriva de programes de foment competitiu o d'altres recursos externs, així com el personal amb retribucions anuals, per jornada completa i amb exclusió dels complements per productivitat o rendiment, inferiors a 1,5 vegades el salari mínim interprofessional en còmput anual.*

Veiem, doncs, que l'Acord de Govern fa una referència explícita al personal laboral del sector públic inclòs dins l'àmbit d'aplicació del títol III de la Llei 1/2012, de 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'exercici 2012. És a dir, entre d'altres:

- Les entitats de dret públic.
- Les societats mercantils amb participació total o majoritària de la Generalitat.
- Els consorcis amb participació total o majoritària de la Generalitat.
- Les fundacions amb participació total o majoritària de la Generalitat

En relació a què es considera participació total o majoritària de la Generalitat, la Ordre ECO/95/2011, de 25 de maig, per la qual es dicten les normes per elaborar els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2012 (DOGC núm. 5891, de 1.6.2011), estableix expressament el següent:

Article 2.2 → Es considera que la participació de la Generalitat en una societat mercantil és majoritària quan aquesta, directament o indirectament, té una participació de més d'un cinquanta per cent del seu capital o disposa de la majoria de drets de vot en els seus òrgans de govern. Pel que fa als consorcis i fundacions, es considera que la participació de la Generalitat és majoritària quan es disposa de la majoria, directa o indirecta, dels drets de vot en els òrgans de govern o en el patronat. A aquest efecte, no computen els drets de vot dels membres que designa el mateix òrgan de govern o patronat.

Sector sanitari concertat (sector públic)

Un cop aclarit l'àmbit general d'aplicació, procedirem a analitzar com afecta aquesta previsió a les Entitats del sector públic de la Generalitat que tinguin subscrits contractes o convenis per a la prestació de serveis sanitaris amb el Servei Català de la Salut.

Per tal de procedir a aquesta anàlisi, hem de tenir en compte que l'Acord de Govern s'emmarca de forma expressa en la facultat del Govern, en matèria de personal, per a l'adopció de mesures excepcionals de reducció retributiva, autorització aquesta que venia expressament recollida a l'article 34 de la Llei 1/2012, de 22 de febrer, de Pressupostos Generals de la Generalitat de Catalunya per al 2012 ("*altres mesures de reducció de la despesa de personal per al 2012*"), i que va estar expressament prorrogada per a l'exercici 2013 mitjançant l'article 9 del Decret 170/2012, de 27 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012 mentre no entrin en vigor els del 2013.

L'article 34 de la Llei 1/2012, que ara ha estat prorrogat per a l'exercici 2013, estableix en el seu apartat 3 el següent:

“Les entitats del sector públic de la Generalitat que tinguin subscrits contractes o convenis per a la prestació de serveis sanitaris amb el Servei Català de la Salut resten excloses de l'aplicació de les mesures regulades per aquest article”.

Sembla clar, doncs, que si l'Acord de Govern fonamenta la reducció retributiva en l'autorització que li atorga la pròrroga de l'article 34 de la Llei 1/2012, i tenint en compte que aquest article exclou expressament les Entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya que tinguin subscrits contractes o convenis per a la prestació de serveis sanitaris amb el Servei Català de la Salut, la única conclusió possible és que **la reducció retributiva no és d'aplicació a aquestes Entitats, independentment de si tenen el seu pressupost equilibrat o no.**

Centres CERCA i la ICREA del sector públic

Malgrat els presents comentaris estan enfocats al personal laboral del sector públic sanitari concertat, creiem oportú fer una ressenya respecte des centres CERCA i la ICREA del sector públic, sobre tot per la estreta relació que tenen respecte del sector esmentat.

Tot i que els presents comentaris estan adreçats al sector sanitari concertat, la mateixa conclusió seria vàlida pels centres CERCA i la ICREA del sector públic, en aplicació d'allò establert a l'article 67 de la Llei 7/2011.

En aquests centres, la qüestió ve afectada per la existència de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres (DOGC núm. 5931, de 29 de juliol). L'article 67 de la norma esmentada estableix que no són aplicables a aquests centres les restriccions a la contractació ni altres mesures limitatives, destinades específicament al conjunt del sector públic de la Generalitat, sens perjudici del compliment de la legislació bàsica.

És a dir, la Llei 7/2011 va establir pels centres CERCA i la ICREA del sector públic un règim d'autonomia similar al de les entitats del sector públic de salut que complissin l'objectiu general pressupostari, que també estaven exceptuades de les mesures limitatives destinades específicament al conjunt del sector públic de la Generalitat (no només a les de l'article 34 sinó també a la resta), sens perjudici de compliment de la legislació bàsica, i respecte de les quals ja es va pronunciar expressament la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal del Consell per a l'Impuls i l'Ordenació de la Reforma de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, en la seva sessió del dia 18 d'abril de 2012, si bé és cert que fent constar que aquesta interpretació s'havia d'entendre als exclusius efectes de la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012.

No obstant lo anterior, i segons el nostre criteri, no existeix cap tipus de fonamentació per tal de limitar la interpretació a un determinat exercici o a una determinada Llei, sent que la Llei 7/2011 no guarda cap relació directa amb aquella Llei de Pressupostos per al 2012 (de fet, la Llei 7/2011 es dicta quan encara la Llei 1/2012 no havia aparegut), ni tampoc limita temporalment la seva eficàcia.

En conseqüència, tot apunta cap a la decisió de que aquests Centres tampoc venen obligats a dur a terme la reducció retributiva a què fa referència l'Acord de Govern de 26 de febrer de 2013.

Exclusions

Amb independència de tot l'anterior, i sigui quin sigui el caràcter de la Entitat, en cap cas es podrà aplicar la reducció retributiva a què fa referència l'Acord de Govern analitzat, respecte del personal investigador en formació i els investigadors postdoctorals la contractació dels quals deriva de programes de foment competitiu o d'altres recursos externs, així com el personal amb retribucions anuals, per jornada completa, i amb exclusió dels complements per productivitat o rendiment, inferiors a 1,5 vegades el salari mínim interprofessional en còmput anual.

Abast de la mesura

Faltaria per analitzar quin és el contingut material de la reducció retributiva, per la qual cosa ens centrarem en el personal laboral.

Així, per aquest personal, l'Acord de Govern estableix la reducció de la retribució anual en la quantia equivalent a l'import d'una paga extraordinària (article 2), segons els criteris següents (article 3.2):

- La reducció retributiva s'aplicarà mitjançant la reducció de les retribucions dels mesos de juny i desembre de 2013, i no de les pagues extraordinàries.
- La quantia a reduir serà equivalent a la meitat de l'import que correspongui percebre per cada una de les dues pagues extraordinàries. Pel cas de personal que percebi més de dues pagues extraordinàries, o que les percebi mensualment de forma prorratejada, se li reduiran les retribucions anuals en una catorzena part, reducció que s'aplicarà de forma prorratejada en les mensualitats pendent de percebre a partir de l'entrada en vigor d'aquest Acord.
- No obstant l'anterior, en el marc de la negociació col·lectiva es podrà acordar una distribució diferent de la reducció retributiva.
- Quan no es pugui fer efectiva la totalitat de la reducció retributiva aplicant els criteris establerts anteriorment, la reducció s'aplicarà mitjançant la deducció del complement específic o equivalent de forma prorratejada en les mensualitats pendents de percebre a partir de l'entrada en vigor d'aquest Acord.
- Al personal que finalitzi la seva relació laboral abans que li pugui ésser aplicada la corresponent reducció, aquesta li serà regularitzada en la darrera nòmina que hagi de percebre.