

# CIRCULAR INFORMATIVA

**Número:** 8

**Tema:** Relacions Laborals

**Assumpte:** Comentaris a la Llei de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'exercici 2012 i Acords de Govern de 28 de febrer de 2012.

En els darrers dies s'han publicat tot un seguit de normes que afecten les Entitats de l'anomenat "sector públic", i que afecten en diferent grau les Entitats sanitàries. Anem a analitzar quins són els articles que afecten a aquestes Entitats. Cal avançar que, com podreu apreciar, es generen multitud de dubtes, derivats de la falta de concreció en la redacció utilitzada, segurament fruit de què el legislador pensa en clau purament funcionarial i intenta estendre després els efectes a situacions laborals totalment diferents. És per aquest motiu que hem decidit fer una sèrie de comentaris personals per intentar donar la nostra opinió en aquells aspectes que no queden clars, tot i ser conscients del risc que això comporta. Segurament el més prudent seria anar veient com es van interpretant aquests dubtes en el futur, però creiem necessari fer una aproximació immediata.

## 1.- LLEI DE PRESSUPOSTOS I ACORDS DE GOVERN

En el DOGC del dia 27 de febrer (número 6075) es va publicar la Llei 1/2012, de 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'exercici 2012, que va entrar en vigor el dia 28 de febrer.

Aquesta Llei estableix tot un seguit de mesures que afecten les Entitats de l'anomenat "sector públic", entre les quals es troben les entitats de dret públic, les societats mercantils amb participació total o majoritària de la Generalitat, els consorcis amb participació majoritària de la Generalitat i les fundacions amb participació total o majoritària de la Generalitat.

Per altra banda, el mateix dia 28 de febrer, el Govern de la Generalitat de Catalunya aprova un paquet de mesures que venen a complementar les de la Llei de Pressupostos.

A continuació intentarem fer un resum comentat de les principals novetats. No obstant, i com a qüestió prèvia, creiem important transcriure quina és la interpretació que es fa des del Departament de Salut respecte a l'aplicabilitat d'aquestes mesures a les Entitats sanitàries concertades, tenint en compte l'existència de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, que va establir un règim d'autonomia (econòmica, financera i en matèria de polítiques de normes sobre despesa de personal) per a aquelles Entitats que complissin l'objectiu general pressupostari (que no hagin tingut una desviació en negatiu del resultat pressupostari previst al pressupost de la Generalitat de Catalunya). Així, la interpretació del Departament de Salut és la següent:

*"1.- Els articles 24 i següents, i especialment els articles 28 a 33, de la Llei 1/2012, no són d'aplicació a les Entitats a què fa referència l'article 68 de la Llei 7/2011, sempre que, com requereix aquest precepte, compleixin l'objectiu general pressupostari.*

*2.- Igual tractament haurà de donar-se als articles 35 a 38 de la Llei 1/2012, sense perjudici del compliment de la normativa bàsica que estableix la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat, que en l'actualitat cal remetre al "Real decreto-ley 20/2011, de 30*

*de diciembre, de medidas urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera para la corrección del déficit público” (BOE núm. 315, de 31 de diciembre).*

*3.- Respecte a les mesures excepcionals de reducció de la despesa de personal per al 2012 a què fa referència l'article 34 de la Llei 1/2012, aquestes no seran d'aplicació a cap de les entitats del sector públic de la Generalitat que tinguin subscrits contractes o convenis per a la prestació de serveis sanitaris amb el Servei Català de la Salut, que resten expressament excloses de l'aplicació de les mesures regulades per aquest article.”*

Bé, un cop aclarida aquesta interpretació, que haurà de servir de guia i referència per les Entitats sanitàries concertades (públiques i privades), anem no obstant a analitzar el contingut de cada un d'aquests articles:

### **1.a.- Preceptes només aplicables a les Entitats sanitàries concertades del sector públic que no compleixen l'objectiu general pressupostari**

**Art. 28 →** Aquest precepte estableix, en primer lloc, una congelació de la massa salarial del personal laboral inclòs dins l'àmbit d'afectació de la Llei. Efectivament, l'article 28 indica que la massa salarial d'aquest personal laboral, exclòs el personal laboral amb contracte d'alta direcció i altre personal laboral amb funcions directives (que es regulen a l'article 29), no experimenta cap increment respecte de la de l'exercici del 2011, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes objecte de comparació, tant pel que fa a efectius de personal i antiguitat com al règim de treball, jornada, hores extraordinàries i altres condicions laborals.

*Comentari: De la lectura d'aquest apartat, i com a conseqüència de la seva remissió a l'article 29, sembla que només queda fora el personal d'alta direcció que, a més, tingui retribucions anuals iguals o superiors a les fixades per al càrrec de director o directora general.*

No obstant lo anterior, el mateix precepte estableix que, durant l'exercici 2012, no es reconeixeran retribucions vinculades a la productivitat o conceptes anàlegs per aquest personal.

*Comentari: No queda clar a què es refereix el legislador quan parla de “retribucions vinculades a productivitat o conceptes anàlegs”, sobre tot tenint en compte que existeix un altre precepte (30), aplicable només al personal directiu, que parla expressament de “retribucions variables en funció d'objectius”. S'està referint a conceptes diferents? Segons la nostra interpretació, entenem que l'expressió “retribucions vinculades a productivitat o conceptes anàlegs” és lo suficientment ample com per encabir qualsevol retribució que estigui vinculada amb la productivitat o el rendiment, i per tant sembla que també està inclosa la retribució variable per objectius.*

*Per altra banda, entenem que aquest paràgraf es refereix a la impossibilitat de meritjar aquestes retribucions durant l'exercici 2012, independentment de quina sigui la data d'abonament fixada.*

Continua el precepte indicant que, al igual que en anys anteriors, no resulta possible modificar les condicions retributives del personal laboral sense un previ informe favorable conjunt del Departament competent en matèria de funció pública i del Departament d'Economia i Coneixement. Es mantenen els mateixos criteris respecte a la nul·litat de qualsevol acord adoptat en matèria retributiva amb ommissió del tràmit d'informe o en contra d'un informe desfavorable, i també els pactes que impliquin creixements salarials per a exercicis successius contraris al que determinin les futures lleis de pressupostos.

**Art. 29 →** Les retribucions dels alts càrrecs i altre personal directiu (inclou a qualsevol classe de personal que, d'acord amb la normativa vigent, ocupi càrrecs amb funcions directives mitjançant un nomenament del Govern o de les persones titulars dels Departaments de la Generalitat, així com els càrrecs directius que són susceptibles d'ésser proveïts mitjançant contractes laborals d'alta direcció, amb retribucions anuals iguals o superiors a les fixades per al càrrec de director o directora general) no només no experimentaran cap increment respecte de les vigents el 31 de desembre de 2011, sinó que a més es veuran reduïdes en el 2012 en l'import equivalent a una paga extraordinària, sens perjudici que el Govern pugui habilitar les mesures correctores en consonància amb les establertes a l'apartat 3 de l'article 34.

Adicionalment, aquest personal no percebrà la paga extraordinària del mes de juny o import equivalent durant el 2012 si durant l'exercici 2011 no ha vist reduïdes les seves retribucions anuals en el marc de les mesures excepcionals acordades pel Govern de la Generalitat.

*Comentari: Sembla clar que aquest article només és aplicable, en cas de les Institucions Sanitàries concertades sotmeses al dret laboral, al personal d'alta direcció, i no a la resta de directius, i això amb independència del tipus de contracte (ordinari o especial) que hagin signat. En general, la figura de l'alt directiu, des del punt de vista jurídic, sol coincidir amb la del "Director General" de la Institució.*

**Art. 30 →** Aquest article regula les retribucions del personal directiu ordenant que durant l'exercici del 2012 aquest personal no tingui dret a percebre retribucions variables en funció d'objectius.

*Comentari: La norma no aclareix a quin personal directiu es refereix. Entenem doncs que, tractant-se d'una norma restrictiva de drets, també caldrà ser restrictius en la seva interpretació. En aquest cas, i atenent a la diversa tipologia que existeix en cada Institució, entenem que seran els òrgans rectors de cada una d'elles els que hauran de decidir fins a quin punt estenen la consideració de "Directiu" a efectes d'aquest precepte.*

**Art. 32 →** L'article 32 estableix que durant l'any 2012 ni l'Administració de la Generalitat ni les entitats del seu sector públic facin aportacions a plans de pensions d'ocupació o contractes d'assegurança col·lectiva que incloguin la cobertura de la contingència de jubilació.

**Art. 33 →** L'article 33 fixa tot un seguit de restriccions en matèria d'acció social i ajuts de menjador, establint que:

1. Per a l'exercici 2012, no s'atorquin els ajuts als empleats i empleades pel concepte de Fons d'acció social i tampoc s'atorgaran altres ajuts que tinguin la mateixa naturalesa i la mateixa finalitat, sens perjudici de la contractació de pòlisses d'assegurances per a la cobertura de contingències per accidents dels empleats i empleades.
2. Durant l'exercici 2012, no es reconeixin percepcions derivades dels sistemes d'ajuts per al menjar del personal.

**Art. 35 i 37 →** En matèria de contractació de personal és on es fa més difícil emetre una opinió respecte a quin és el funcionament actual. De tota manera, els articles 35 i 37 estableixen una sèrie de limitacions, que no són aplicables a:

- Contractacions laborals temporals en supòsits de substitució, excés o acumulació de tasques i per a la realització de programes, obres o serveis determinats. En aquests casos, el Govern es reserva la possibilitat de dictar altres mesures.
- Contractació resultant de programes de foment competitiu o d'altres recursos externs, en l'àmbit d'universitats i recerca.
- Contractació efectuada per centres de recerca de Catalunya (CERCA) reconeguts com a tals, llevat dels preceptes que tinguin caràcter de normativa bàsica estatal.

Fora d'aquests supòsits exceptuats, les limitacions establertes a la Llei de Pressupostos són les següents:

- a) En relació al personal interí i laboral temporal per vacant, no pot superar el límit establert, amb caràcter bàsic, per la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat, i s'ha de concentrar a atendre necessitats urgents i inajornables dels serveis públics essencials que determini el Govern.

*Comentari: La Llei de Pressupostos Generals de l'Estat (que actualment, i fins que no s'aprovi la definitiva, hem de considerar que ve constituïda pel Reial Decret-Llei 20/2011, de 30 de desembre, de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per a la correcció del dèficit públic, i que va suposar de facto una pròrroga de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat del 2011) estableix que només es podran fer aquests contractes en casos excepcionals i per tal de cobrir necessitats urgents i inajornables, que es restringiran als sectors, funcions i categories professionals que es considerin prioritàries o que afectin al funcionament dels serveis públics essencials.*

- b) En relació als contractes indefinits, aquest precepte estableix la prohibició de tramitar expedients d'ampliació de plantilla, llevat de les derivades del traspàs de serveis o d'un finançament finalista extern a la Generalitat.
- c) Taxa de reposició → La Llei de Pressupostos de Catalunya no fa cap esment respecte a la taxa de reposició.

*Comentari: Malgrat no es diu res respecte de l'anomenada "taxa de reposició", no podem oblidar que la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat (Reial Decret-Llei 20/2011) estableix (amb caràcter de norma bàsica i per tant aplicable de forma general a tot el territori espanyol) la possibilitat que, en determinats sectors, la taxa de reposició sigui del 10%. En aquests sectors s'inclou a les Administracions Públiques amb competències sanitàries respecte de les places d'hospitals i centres de salut del Sistema Nacional de Salut. Potser una interpretació àmplia d'aquest sector podria fer encabir les Entitats concertades amb el Catsalut, que aleshores podrien gaudir d'aquesta taxa de reposició del 10%.*

L'Acord de Govern de data 28 de febrer, per les entitats de dret públic, societats civils o mercantils amb participació total o majoritària de la Generalitat, consorcis i fundacions, segueix la mateixa línia que la Llei de Pressupostos, sense fer referència expressa a la taxa de reposició.

No obstant, indica que respecte del personal interí o contractacions de personal laboral temporal (sense distingir la modalitat contractual), només es podran formalitzar en l'àmbit dels sectors prioritàries que determini la Comissió del Sector Públic del Consell per a l'Impuls i l'Ordenació de la Reforma de l'Administració.

*Comentari: Cal recordar en aquest punt que la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, va establir que les entitats del sector públic de la salut concertades que compleixin l'objectiu general pressupostari (no-desviació en negatiu del resultat pressupostari previst en el pressupost de la Generalitat) no estan sotmeses a les normes sobre despeses de personal, instruccions, restriccions a la contractació ni altres mesures limitatives destinades específicament al conjunt del sector públic de la Generalitat de Catalunya, sens perjudici de l'acompliment de la legislació bàsica. En conseqüència, per aquestes Entitats, caldrà tenir present únicament les limitacions establertes com a bàsiques per la Llei de Pressupostos de l'Estat, que hem comentat anteriorment.*

**Art. 38** → Queden suspesos tots els acords o pactes que s'oposin a aquesta llei. També resten inaplicables els convenis col·lectius en la part que pugui oposar-se a la llei de pressupostos. Aquesta suspensió i inaplicació es dicta en aplicació de l'article 38.10 de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.

**1.b.- Preceptes no aplicables a cap de les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya que tinguin subscrits contractes o convenis per a la prestació de serveis sanitaris amb el Servei Català de la Salut, independentment de que compleixin o no l'objectiu general pressupostari**

**Art. 34** → Aquest article autoritza al Govern a adoptar mesures excepcionals de reducció de la despesa de personal prevista per l'exercici 2012 que poden afectar, preferentment i amb caràcter proporcional sobre el total de les retribucions anuals, les pagues addicionals dels conceptes que tinguin consideració de complement específic o equivalent.

Aquestes mesures han de tenir un impacte equivalent al personal laboral de l'Administració de la Generalitat, i a la resta de personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya, així com al de les universitats públiques. Pel personal laboral, la distribució i l'aplicació de la reducció prevista en aquest apartat es produirà a través de la negociació col·lectiva i, en cas que l'1 de maig de 2012 no s'hagi arribat a un acord de distribució, aquesta reducció s'aplicarà a les retribucions de juny i desembre.

Pel que fa a les entitats concertades dels àmbits educatiu o social no incloses en el sector públic de la Generalitat de Catalunya es repercutirà una reducció equivalent en l'import dels crèdits dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012 corresponents al pagament delegat dels concerts educatius i als concerts o encàrrecs de gestió per la prestació de serveis socials de l'ICASS. Les reduccions que hagin d'afectar al personal en pagament delegat es faran en el marc dels acords d'analogia retributiva.

Les mesures que acordi el Govern de la Generalitat en aplicació d'aquest article, podran ésser objecte d'adequació en cas que s'aprovi amb caràcter bàsic per a totes les administracions públiques una reducció de les retribucions del personal al servei del sector públic.

Mitjançant Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya de data 28 de febrer, s'ha procedit a concretar quines seran aquestes mesures excepcionals a què fa referència aquest article, deixant clar que es tracta d'unes mesures temporals i que, per tant, no es consoliden per a exercicis futurs. Aquesta concreció és la següent:

- Reducció equivalent al 3% de les retribucions íntegres anuals que percep el personal que presta serveis durant tot l'exercici pressupostari. L'acord estableix que la reducció retributiva s'aplicarà sobre el total de les retribucions percebudes durant el primer semestre de l'any, el mesos de juny de 2012, quan es percep la paga extraordinària.
- Pel que fa als alts càrrecs i personal directiu (*seguim sense tenir una definició de què s'entén per personal directiu, i per tant ens remetem al comentari que hem fet respecte de l'article 30*), es reduirà l'import equivalent a una paga extraordinària, repartit entre els mesos de juny i desembre.

## 2.- LLEI D'ACOMPANYAMENT

En el Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya del dia 20 de març (número 278) es va publicar la Llei de mesures fiscals, financers i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, Llei coneguda col·loquialment com a "Llei d'acompanyament", que entrarà en vigor el dia en què sigui publicada al DOGC.

Cal partir de la base que aquesta Llei no és aplicable a les Entitats que compleixin l'objectiu general pressupostari (que no hagin tingut una desviació en negatiu del resultat pressupostari previst al pressupost de la Generalitat de Catalunya), atès que així ho estableix expressament la seva disposició addicional 23ª.

Les mesures que estableix aquesta Llei són les següents:

**Disposició Addicional Sisena →** Aquesta disposició contempla diverses normes:

- Es suspenen els acords i esdevenen inaplicables les condicions regulades per convenis col·lectius en relació al reconeixement de millores econòmiques directes destinades a completar la prestació per incapacitat temporal per contingències comuns. A partir d'ara, els òrgans de negociació de l'àmbit respectiu poden acordar, com a màxim i en concepte de millora directa, la percepció de la totalitat de retribucions durant els tres primers mesos en què el treballador romangui en situació d'incapacitat temporal.
- Es suspenen els acords i esdevenen inaplicables les condicions regulades per convenis col·lectius que estableixin qualsevol sistema de premis vinculats als anys de serveis prestats consistents en la percepció de quantitats en metàl·lic o en el gaudiment de dies addicionals de vacances.

**Disposició Addicional Vuitena →** La diferència en còmput mensual entre la jornada reglamentària de treball i l'efectivament realitzada pels empleats públics, sempre que no resulti justificada, comporta la deducció proporcional de retribucions. Aquesta deducció proporcional de retribucions no té caràcter sancionador, i s'aplica sens perjudici de la sanció disciplinària que pugui correspondre.

Com dèiem al començament, la complexitat tècnica per decidir com s'hauran d'aplicar totes aquestes limitacions (especialment les que fan referència als efectius de personal a què fan referència els articles 35 i següents de la Llei de Pressupostos), sobretot en un moment en què encara no coneixem com serà la futura Llei de Pressupostos Generals de l'Estat, convida a ser cautelós en la seva aplicació. I sobre tot quan veiem que els Acords de Govern de data 28 de febrer no ajuden a clarificar la situació.

Estem convençuts que es generaran instruccions per aclarir els efectes de tota aquesta normativa, i a elles ens haurem de remetre.

---

Barcelona, a 26 de març de 2012