



**Informe 2/2015, de 9 de març, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Ple)**

**Assumpte: Projecte d'ordre per la qual s'estableixen el procediment i el model dels continguts de sol·licitud per a la programació en el Programa operatiu del fons europeu de desenvolupament regional Catalunya 2014-2020 (PO FEDER Catalunya 2014-2020) dels projectes de compra pública innovadora.**

## **ANTECEDENTS**

I. Aquesta Junta Consultiva ha d'emetre informe preceptiu sobre el Projecte d'Ordre per la qual s'estableixen el procediment i el model dels continguts de sol·licitud per a la programació en el Programa operatiu del fons europeu de desenvolupament regional Catalunya 2014-2020 (PO FEDER Catalunya 2014-2020) dels projectes de compra pública innovadora.

El projecte esmentat, en la part dispositiva, estableix el següent:

Secció 1. Procediment per a la programació en el PO FEDER Catalunya 2014-2020 dels projectes de compra pública innovadora

Article 1  
Objecte

1.1 S'estableix el procediment que han de seguir els òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic vinculat o depenent per tal de sol·licitar l'elegibilitat i la programació en el PO FEDER Catalunya 2014-2020 dels projectes de compra pública innovadora, i s'aprova el model dels continguts de la sol·licitud de programació i de la informació complementària per a la programació d'un projecte de compra pública innovadora al PO FEDER Catalunya 2014-2020, que consta en l'annex d'aquesta Ordre.

1.2 Els òrgans de contractació de l'Administració local catalana, previ acord o conveni amb la Generalitat de Catalunya, poden sol·licitar l'elegibilitat i la programació en el PO FEDER Catalunya 2014-2020 dels projectes de compra pública innovadora, a través del procediment i mitjançant el model establerts en aquesta Ordre.

Article 2  
Àmbit material

El procediment que s'estableix en aquesta Ordre fa referència a tots els projectes de compra pública subjectes a la normativa de contractació pública que comportin inversió en recerca i innovació, així com als projectes de compra pública precomercial.



#### Article 3

##### Certificat del component innovador

3.1 Els projectes de compra pública innovadora inclosos en l'àmbit material d'aquesta Ordre han d'obtenir el certificat del component innovador amb caràcter previ a la seva programació, si s'escau, en el PO FEDER Catalunya 2014-2020.

3.2 Les entitats competents per a l'elaboració del certificat del component innovador són l'Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya (AQuAS), per als projectes de compra pública innovadora de l'àmbit salut, i l'Agència per a la competitivitat de l'empresa de la Generalitat de Catalunya (ACCIÓ), per als projectes de tota la resta d'àmbits sectorials.

#### Article 4

##### Sistema integrat de gestió de fons FEDER a Catalunya

La tramitació del procediment establert en aquesta Ordre es duu a terme mitjançant el Sistema integrat de gestió de fons FEDER a Catalunya que la Direcció General de Política i Promoció Econòmica del Departament d'Economia i Coneixement posa a disposició de les potencials persones usuàries i que és accessible a l'adreça electrònica següent: <https://aplicacions.economia.gencat.cat/Sifecat1420>

#### Article 5

##### Procediment per a la programació de projectes de compra pública innovadora en el PO FEDER Catalunya 2014-2020

5.1 L'òrgan de contractació ha de presentar la sol·licitud de programació de la compra pública innovadora al PO FEDER Catalunya 2014-2020, amb el contingut que consta en el model establert en l'annex d'aquesta Ordre, a través de l'aplicació informàtica a què es refereix l'article 4.

5.2 La Secretaria Tècnica de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya tramet les sol·licituds de programació en el PO FEDER Catalunya 2014-2020 de projectes de compra pública innovadora que es rebin, a l'ens a qui correspongui segons el que disposa l'article 3 d'aquesta Ordre, per a la validació del component innovador. Així mateix, aquesta Secretaria Tècnica efectua l'assessorament en matèria de contractació pública que requereixin els òrgans de contractació.

5.3 En cas que l'entitat competent d'acord amb el que disposa l'article 3 certifiqui el component innovador, l'òrgan de contractació ha de trametre la informació complementària del projecte de compra pública innovadora, amb el contingut que consta en el model establert en l'annex d'aquesta Ordre, a través de l'aplicació informàtica a què es refereix l'article 4.

5.4 La Direcció General de Política i Promoció Econòmica del Departament d'Economia i Coneixement, un cop rebuda la informació complementària dels projectes amb el certificat de component innovador, programa el projecte, si s'escau, d'acord amb els termes establerts en el PO FEDER Catalunya 2014-2020 i sempre que es reuneixin els criteris de selecció que determini el Comitè de Seguiment.



5.5 Durant l'execució del projecte de compra pública innovadora i en el moment de la seva finalització, l'òrgan de contractació ha de justificar les despeses executades i pagades corresponents al component innovador del projecte de compra pública realitzat. A aquests efectes, dita justificació requereix que l'entitat a què es refereix l'article 3 certifiqui el component innovador en les despeses esmentades que es proposen certificar. Així mateix, la Direcció General de Política i Promoció Econòmica del Departament d'Economia i Coneixement ha de verificar, en el seu cas, les despeses proposades a certificar, d'acord amb la normativa aplicable, per a la seva posterior declaració a la Comissió Europea.

5.6 El resultat de les certificacions i de l'avaluació de l'elegibilitat previstes en aquesta Ordre es notifiquen oportunament a l'òrgan de contractació proposant.

## Secció 2. Foment de la innovació en els projectes de compra pública

### Article 6

Admissió de variants o millores, descripció de les prescripcions tècniques en termes de rendiment o d'exigències funcionals i valoració de la innovació en els projectes de compra pública.

Per tal de possibilitar i promoure que el sector públic pugui tenir accés a les solucions més avançades i innovadores així com, en el seu cas, l'elegibilitat i la programació dels projectes de compra pública innovadora, els òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic han de preveure en les licitacions en les quals considerin probable la incorporació de components innovadors, la possibilitat de què els licitadors o participants en la contractació presentin solucions amb variants o millores a les solucions plantejades en els plecs de prescripcions tècniques, sempre que compleixin els requeriments funcionals i tècnics establerts amb caràcter de mínims.

Amb aquella mateixa finalitat, els òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic han de dissenyar les seves licitacions de manera que les prescripcions tècniques defineixin necessitats –en termes de rendiment o d'exigències funcionals–, no solucions. Així mateix, han de preveure en les seves licitacions criteris d'adjudicació vinculats amb la innovació i la incorporació d'alta tecnologia, sempre que estiguin relacionats amb l'objecte dels contractes.

### Article 7

Programa de formació integral en compra pública innovadora

En el termini de mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Ordre els òrgans competents del Departament d'Economia i Coneixement, en col·laboració amb els òrgans competents en matèria de formació del personal del sector públic, han d'articular un programa de formació integral per als compradors públics i gestors de la contractació de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic en matèria de disseny, regulació, gestió i execució de projectes de compra pública innovadora en totes les seves modalitats.



#### Disposicions transitòries

##### Primera

Modificació del model de sol·licitud de programació i d'informació complementària

La Direcció General de Política i Promoció Econòmica del Departament d'Economia i Coneixement pot efectuar les adaptacions oportunes del model dels continguts de la sol·licitud de programació i d'informació complementària d'un projecte de compra pública innovadora al PO FEDER Catalunya 2014-2020, que consta en l'annex d'aquesta Ordre.

##### Segona

Projectes de contractació pública iniciats amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Ordre

La sol·licitud d'elegibilitat i de programació en el PO FEDER Catalunya 2014-2020 dels projectes de compra pública innovadora compromesos i abonats entre el dia 1 de gener de 2014 i fins a l'entrada en vigor d'aquesta Ordre, s'ha d'efectuar seguint el procediment i d'acord amb el model dels continguts de la sol·licitud establerts per aquesta Ordre.

##### Disposició addicional

Aplicació del procediment a altres fórmules de compra pública que incorporin innovació

El procediment i el model dels continguts de sol·licitud per a la programació en el PO FEDER Catalunya 2014-2020 establerts per aquesta Ordre, serà d'aplicació també a les noves formulacions de projectes de compra pública innovadora derivades de les previsions de la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública, en matèria d'innovació i, específicament, del procediment d'associació per a la innovació.

##### Disposició final

Entrada en vigor

Aquesta Ordre entra en vigor als vint dies de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, el Projecte incorpora un annex en el qual es fixen els models de continguts de la sol·licitud de programació d'un projecte de compra pública innovadora al Programa operatiu FEDER Catalunya 2014-2020, així com la informació complementària per a dita programació.

**II.** L'article 4.1.a del Decret 376/1996, de 2 de desembre, de reestructuració de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, estableix que correspon a aquesta Junta Consultiva informar preceptivament sobre els projectes de disposicions de caràcter general de la Generalitat de Catalunya en matèria de contractació administrativa. D'altra banda, l'article 8.1 del mateix Decret 376/1996, atribueix al Ple de la Junta Consultiva l'aprovació d'aquests informes.



## CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

I. Les competències d'aquesta Junta, com a òrgan consultiu específic en matèria de contractació, limiten l'abast d'aquest informe a analitzar les previsions que conté el Projecte d'ordre sobre aquesta matèria i a comprovar si s'ajusten a la normativa sobre contractació pública.

En aquest sentit, cal precisar que no s'entren a valorar en aquest informe aspectes relatius a l'adequació de l'expedient del Projecte d'ordre a la normativa de procediment d'elaboració de les disposicions de caràcter general, la qual ha de ser valorada pels serveis jurídics competents.

II. El Projecte d'ordre consta d'una exposició de motius, 32 articles estructurats en cinc capítols, una disposició addicional, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i dues disposicions finals. Després d'analitzar-ne el seu contingut, procedeix fer les consideracions següents:

III. El Projecte d'ordre consta d'una exposició de motius, set articles estructurats en dues seccions, una disposició addicional, dues disposicions transitòries i una disposició final.

L'**exposició de motius** del Projecte al·ludeix a la importància de la innovació, indicant que és un dels eixos de l'Estratègia Europa 2020 per a un creixement intel·ligent, sostenible i integrador, i també del mercat de la contractació pública, del qual en reconeix l'elevat potencial per impulsar la innovació, i es refereix a la importància de la contractació pública de productes i serveis innovadors per millorar la qualitat i l'eficiència dels serveis públics. Així mateix, també recorda que la iniciativa emblemàtica d'Europa 2020 Unió per la innovació estableix que les administracions públiques han d'utilitzar la contractació pública cofinançada pels fons estructurals per augmentar la demanda de productes i serveis innovadors.

En aquest mateix sentit, en l'exposició s'esmenta la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública, la qual estableix que la recerca i la innovació són un dels principals motors del creixement futur, recomana als poders públics fer la millor utilització estratègica possible de la contractació pública per fomentar la innovació, i afirma el paper clau de l'adquisició de béns, obres i serveis innovadors en la millora de l'eficiència i la qualitat dels serveis públics.

D'acord amb aquest marc normatiu comunitari, i amb el fixat pel Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat per Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, es fa referència a dues modalitats específiques de compra pública innovadora –la compra pública de tecnologia innovadora i la compra pública precomercial–, tot remarcant que la innovació s'ha d'incorporar com a objectiu general, sempre que sigui possible, en els contractes del sector públic.



A més, es recorda que aquest Ple de la Junta Consultiva va aprovar l'any 2012 una *Guia de bones pràctiques per al foment de l'R+D+I en la contractació pública*, que els òrgans de contractació han de tenir en compte i aplicar, sempre que sigui possible, d'acord amb la Instrucció 1/2014 de l'Oficina de Supervisió i Avaluació de la Contractació Pública; i que l'estratègia de recerca i innovació per a l'especialització intel·ligent de Catalunya (RIS3CAT), aprovada pel Govern el 4 de febrer de 2014, identifica la compra pública innovadora com a un instrument clau perquè Catalunya avanci cap a un model de creixement més intel·ligent, sostenible i integrador.

D'altra banda, l'exposició de motius al·ludeix a la previsió del PO FEDER Catalunya 2014-2020 relativa a què la Generalitat de Catalunya impulsi la compra pública innovadora, amb el suport del cofinançament del FEDER de fins al 50% del cost total elegible del component innovador.

En la **primera secció** del Projecte d'ordre s'estableix el procediment que han de seguir els òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic per tal de sol·licitar l'elegibilitat i la programació en el PO FEDER Catalunya 2014-2020 dels projectes de compra pública innovadora en les seves modalitats de compra pública de tecnologia innovadora i de compra pública precomercial, així com, en el seu moment, de la resultant de l'aplicació del procediment d'associació per a la innovació.

- L'**article 1** del Projecte disposa que l'ordre té per objecte l'establiment d'aquest procediment, el qual han de seguir els òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic i, potestativament, els òrgans de contractació de l'Administració local catalana, amb l'acord o el conveni previ amb la Generalitat de Catalunya. Així mateix, també té per objecte aprovar el model dels continguts de la sol·licitud de programació i de la informació complementària per a la programació d'un projecte de compra pública innovadora al PO FEDER Catalunya 2014-2020, que consta en l'annex.
- L'**article 2**, relatiu a l'àmbit material, estableix que el procediment esmentat fa referència a tots els projectes de compra pública subjectes a la normativa de contractació pública que comportin inversió en recerca i innovació, així com als projectes de compra pública precomercial.
- L'**article 3** estableix l'obligatorietat que els projectes de compra pública innovadora obtinguin el certificat del component innovador amb caràcter previ a la seva programació; i que les entitats competents per emetre'l són l'Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya (AQuAS), per als projectes de compra pública innovadora de l'àmbit salut, i l'Agència per a la competitivitat de l'empresa de la Generalitat de Catalunya (ACCIÓ), per als projectes de tota la resta d'àmbits sectorials.
- L'**article 4** preveu que la tramitació del procediment es dugui a terme mitjançant el Sistema integrat de gestió de fons FEDER a Catalunya i n'indica l'adreça electrònica.
- L'**article 5** estableix el procediment, distingint les fases següents: presentació per part de l'òrgan de contractació de la sol·licitud de programació, amb el contingut que consta en l'annex i a través de l'aplicació informàtica a què es refereix l'article 4;



tramesa de les sol·licituds, per part de la Secretaria Tècnica de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, a l'ens a qui correspongui la validació del component innovador; en cas que se certifiqui el component innovador, tramesa per part de l'òrgan de contractació de la informació complementària del projecte, amb el contingut que consta en l'annex i a través de l'aplicació informàtica a què es refereix l'article 4; programació del projecte, si escau, per part de la Direcció General de Política i Promoció Econòmica del Departament d'Economia i Coneixement; justificació per part de l'òrgan de contractació de les despeses executades i pagades corresponents al component innovador del projecte, tant durant l'execució del projecte com en el moment de la seva finalització, per a la qual cosa es requerirà també la certificació del component innovador en les despeses esmentades.

En la **segona secció** del Projecte d'ordre es preveuen una sèrie de mesures de foment de la innovació en els projectes de compra pública, a través de l'admissió de variants o millores, de la descripció de les prescripcions tècniques en termes de rendiment o d'exigències funcionals i de la valoració de la innovació en els projectes de compra pública, així com de l'articulació d'un programa de formació integral en compra pública innovadora.

- L'**article 6** estableix les tres obligacions següents per als òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic: preveure, en les licitacions en les quals considerin probable la incorporació de components innovadors, la possibilitat que els licitadors o participants en la contractació presentin solucions amb variants o millores a les solucions plantejades en els plecs de prescripcions tècniques, sempre que compleixin els requeriments funcionals i tècnics establerts amb caràcter de mínims; dissenyar les seves licitacions de manera que les prescripcions tècniques defineixin necessitats –en termes de rendiment o d'exigències funcionals–, no solucions; i preveure en les seves licitacions criteris d'adjudicació vinculats amb la innovació i la incorporació d'alta tecnologia, sempre que estiguin relacionats amb l'objecte dels contractes.  
Aquestes previsions, incloses segons s'indica amb la finalitat de possibilitar i promoure que el sector públic pugui tenir accés a les solucions més avançades i innovadores així com, en el seu cas, l'elegibilitat i la programació dels projectes de compra pública innovadora, són plenament conformes amb la normativa en matèria de contractació pública.
- L'**article 7** preveu l'articulació per part dels òrgans corresponents d'un programa de formació integral per als compradors públics i gestors de la contractació de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic en matèria de disseny, regulació, gestió i execució de projectes de compra pública innovadora en totes les seves modalitats.

Les dues **disposicions transitòries** habiliten la Direcció General de Política i Promoció Econòmica del Departament d'Economia i Coneixement a modificar el model de sol·licitud de programació i d'informació complementària; i estableixen l'aplicabilitat del procediment i dels models de continguts establerts per l'Ordre als projectes de contractació pública iniciats amb



posterioritat a l'1 de gener de 2014 i abans de la seva entrada en vigor (primera i segona, respectivament).

Finalment, la **disposició addicional** preveu l'aplicació del procediment establert per l'Ordre a altres fórmules de compra pública que incorporin innovació derivades de les previsions de la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i, específicament, del procediment d'associació per a la innovació.

Un cop analitzat el contingut del Projecte d'ordre, que s'estima conforme a dret, el Ple de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa

## **INFORMA**

Favorablement el Projecte d'ordre per la qual s'estableixen el procediment i el model dels continguts de sol·licitud per a la programació en el Programa operatiu del fons europeu de desenvolupament regional Catalunya 2014-2020 (PO FEDER Catalunya 2014-2020) dels projectes de compra pública innovadora.

**Barcelona, 9 de març de 2015**