

## NOTA INFORMATIVA RELATIVA A LA LLEI 19/2014, DEL 29 DE DESEMBRE, DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN.

Aquest text legal, publicat al DOGC el dia 31 de desembre de 2014, ve a establir un seguit d'obligacions vinculades a diversos àmbits de l'actuació de les administracions públiques a Catalunya i de les entitats privades que realitzen llur activitat per aquelles o mitjançant aportacions econòmiques públiques.

La llei **entra en vigor, de manera general, als sis mesos de la publicació en el DOGC**, per tant l'1 de juliol de 2015. Per a l'**administració local i els ens que en depenen, 1 any**.

S'articula al voltant dels eixos següents:

- a) La transparència de l'activitat pública.
- b) El dret d'accés de les persones a la informació i la documentació públiques.
- c) Els principis i les obligacions de bon govern d'acord amb els quals han d'actuar els alts càrrecs i personal al servei de l'Administració i la resta de persones a qui és aplicable aquesta llei.
- d) El govern obert i la participació i la col·laboració ciutadanes.
- e) Règim de garanties i responsabilitats per l'incompliment del que preveu la llei.

**En la part que pot ser d'interès per La Unió i els seus associats, destaquem:**

### **A. Àmbit d'aplicació.**

Al marge de les administracions públiques, les disposicions de la llei són d'aplicació a:

1. Les societats amb participació majoritària o vinculades, les fundacions del sector públic, les entitats de dret públic dependents o vinculades amb les administracions de la Generalitat i local de Catalunya, així com els consorcis o altres formes associatives i llurs ens vinculats i societats mercantils en què participa de manera majoritària alguna d'aquestes administracions.
2. A les persones físiques o jurídiques que exerceixen funcions públiques o potestats administratives, que presten serveis públics o que perceben fons públics per a funcionar o per a dur a terme llurs activitats per qualsevol títol jurídic. També aquelles que duen a terme activitats qualificades legalment com a serveis d'interès general o universal.

Traslladat als sectors salut i social, implica que:

1. les **EPIC's (inclosos els consorcis locals) es veuen plenament** afectades per les disposicions de la llei.
2. en el cas de les **entitats privades** que actuen en règim de concert i/o subvenció, ha de ser **l'Administració responsable la que faci fer efectives les obligacions** establertes a la llei i per tant aquelles entitats **han d'informar l'Administració de**
  - a. les activitats directament relacionades amb l'exercici de funcions públiques,
  - b. la gestió de serveis públics
  - c. la percepció de fons públics

- d. les activitats que restin dins la supervisió i el control de l'Administració en el cas de serveis d'interès general o universal.
- e. les retribucions percebudes pels càrrecs directius si el seu volum de negoci de l'empresa vinculat a activitats dutes a terme per compte de les administracions públiques supera el vint-i-cinc per cent del volum general de l'empresa.

**Cal preveure que serà l'Administració pública responsable (en el nostre cas DS i DBSiF, essencialment) qui haurà d'elaborar el format i continguts de la informació que les entitats privades concertades/contractades/subvencionades li hauran de trametre.**

Respecte a les obligacions de Transparència, aquestes també són d'aplicació a les organitzacions sindicals i **empresarials** i a les **entitats privades** si:

- a) Si perceben subvencions o ajuts públics de més de 100.000 euros anuals.
- b) Si almenys el quaranta per cent de llurs ingressos anuals procedeix de subvencions o ajuts públics, sempre que aquesta quantitat sigui de més de 5.000 euros.

## **B. Transparència**

Tot subjecte obligat és responsable de la informació que inclou en el seu portal de transparència -si el crea- i de la que incorpora al Portal de la Transparència de la Generalitat de Catalunya. En cas de crear-ne un de propi, l'accés s'haurà d'habilitar a través del Portal de la Generalitat.

Pel que fa a la **responsabilitat del compliment** de les obligacions de la llei recau, amb caràcter general, en les persones que tenen la consideració d'Alts Càrrecs d'acord amb la llei d'incompatibilitats de la Generalitat, el que preveu la legislació de règim local i en el cas de **altres organismes de dret públic (en el nostre àmbit, les EPIC's)** els titulars o membres dels òrgans de govern i els càrrecs directius.

La norma estableix les **obligacions generals de transparència** (difondre informació de manera veraç i objectiva, de manera constant i actualitzada, fàcilment accessible i comprensible, ordenada temàticament, consultable amb mitjans informàtics que permetin la interoperabilitat i la reutilització) i els seus límits (essencialment relatius al dret de protecció de dades, tot i que el principi de transparència sempre s'interpretarà de manera preferent)

La **publicitat activa** fa referència a les matèries que han de publicar les administracions públiques (**en termes de la llei, afecta a les EPIC's**), amb el detall que expliciten els articles 9 a 15 de la llei, i que fan referència a:

- a) L'organització institucional i l'estructura administrativa.
- b) La gestió econòmica, comptable, pressupostària i patrimonial.
- c) Les decisions i les actuacions amb una rellevància jurídica especial.
- d) La plantilla, la relació de llocs de treball i el règim retributiu.
- e) Els procediments administratius relacionats amb l'exercici de les seves competències.
- f) Els contractes i els convenis.
- g) Les convocatòries i l'atorgament de les subvencions i els ajuts públics.
- h) Els informes i els estudis.
- i) Els plans, els programes i les memòries generals.
- j) La informació estadística.
- k) La informació geogràfica.

- l) Les matèries i les actuacions la publicitat de les quals s'estableixi per norma.
- m) Qualsevol matèria d'interès públic, i les informacions que siguin demanades amb més freqüència per via de l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

**Destaquem** que entre els diversos ítems que estableix la llei s'inclouen:

- a) relació de llocs de treball del personal funcionari, laboral i eventual, i la plantilla i la relació de contractes temporals i d'interinatges no vinculats a cap lloc de treball de la dita relació de llocs.
- b) convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió i promoció del personal.
- c) relació d'alts càrrecs.
- d) nombre d'alliberats sindicals amb indicació dels sindicats corresponents, els costos que els alliberaments generen i el nombre d'hores sindicals utilitzades.
- e) Les retribucions, indemnitzacions i dietes, les activitats i els béns dels membres del Govern, dels alts càrrecs de l'Administració pública i del personal directiu dels ens públics, les societats, les fundacions i els consorcis, i les indemnitzacions que han de percebre en deixar d'exercir el càrrec.
- f) La informació general sobre les retribucions, indemnitzacions i dietes percebudes pels empleats públics, agrupada en funció dels nivells i els cossos.

### C. Dret d'accés a la informació pública

Exercitable per qualsevol persona física (a partir dels 16 anys) o jurídica, sense necessitat de motivar ni de citar cap precepte legal en la petició.

Fa referència a la informació elaborada per l'Administració (**d'aplicació a les EPIC's**) i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei (**per tant les entitats privades concertades o subvencionades del sector no rebran peticions d'accés, sinó que hauran de lliurar la informació a l'administració de referència, que serà davant qui es podrà exercitar el dret d'accés**).

Dels articles 20 al 24 estableixen els **límits** a l'accés a la informació pública, que han d'estar establerts en normes amb rang de llei, són taxats i s'han d'interpretar restrictivament. La protecció de dades personals, com a límit a l'accés, es configura essencialment al voltant de les dades especialment protegides, entre les que **no s'inclouen la informació de naturalesa econòmica** (preus, sous, retribucions, etc...)

### D. Registre de grups d'interès

Les EPIC's hauran de crear-lo.

S'hi ha d'inscriure **persones, les organitzacions i plataformes, xarxes o altres formes d'activitat col·lectiva** que constitueixen de facto una font d'influència organitzada, que **en interès d'altres** persones o organitzacions duen a terme **activitats susceptibles d'influir en l'elaboració de lleis, normes amb rang de llei o disposicions generals o en l'elaboració i l'aplicació de les polítiques públiques**.

Al registre hauran de constar totes les **activitats** dutes a terme amb la **finalitat d'influir directament o indirectament** en els processos **d'elaboració o aplicació de les polítiques i la presa de decisions**, incloent-hi els contactes amb autoritats i càrrecs públics, diputats,

**funcionaris i personal al servei de les institucions, i també les contribucions i la participació voluntàries en consultes oficials sobre propostes legislatives, normatives, actes jurídics o altres consultes.**

Els Registres donaran publicitat especialment de les reunions i audiències tingudes amb les autoritats, els càrrecs públics, els membres electes o diputats, i de les comunicacions, els informes i altres contribucions amb relació a les matèries tractades.

Els Registres es dotaran d'un **Codi de Conducta** que han d'assumir les persones o entitats inscrites (contingut mínim: identificació dels declarants; a qui representa i els interessos que persegueixen; compromís de no obtenir informació o influir de manera deshonest; compromís de proporcionar informació actualitzada i no enganyosa i de mantenir-la actualitzada; compromís de no incitar a infringir la llei o regles del propi codi; compromís d'acceptar i complir les mesures en el cas d'incompliment.

L'incompliment d'aquesta llei e del codi de conducta pot donar lloc a suspensió temporal o a la cancel·lació de la inscripció, que comporta denegació d'accés a les oficines i els serveis de les institucions i els organismes públics del declarants i, si escau, de les organitzacions a les quals pertanyen.

Queda pendent aquest apartat de desplegament reglamentari.

## **E. Bon Govern**

**D'aplicació a les EPIC's** els titulars o membres dels òrgans de govern i els càrrecs directius.

L'article 55.1 estableix els principis ètics i les regles d'actuació a les quals els Alts càrrecs han de subjectar llur actuació.

Tota entitat afectada per aquesta llei els ha d'incloure al Plecs de clàusules contractuals o bases de convocatòria d'ajuts o subvencions.

Les **EPIC's hauran de desenvolupar un Codi de Conducta** que inclogui els esmentats principis.

## **F. Sistema de garanties**

La llei estableix un sistema de recursos i la tipificació extensa d'infraccions. Pel que fa a les sancions, en termes generals estableix les següents:

Alts càrrecs (graduant-se en funció de la gravetat):

- a) La destitució del càrrec o suspensió entre 3 i 6 mesos.
- b) Multes d'entre 600 i 12.000 euros.
- c) Pèrdua o reducció fins al 50% de la pensió indemnitzatòria a què tinguin dret.
- d) Inhabilitació per a ocupar un alt càrrec durant un període fins a cinc anys.
- e) L'amonestació.
- f) La declaració d'incompliment amb publicitat.

Per infraccions relatives a la gestió i aplicació dels recursos públics, és aplicable la normativa reguladora de la responsabilitat comptable.

Per incompliment de normes sobre incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat és aplicable el règim específic establert per la legislació en la matèria.

Per personal al serveis de les Administracions públiques s'aplica legislació de la funció pública.

Persones físiques o jurídiques que no tenen la condició d'alts càrrecs o de personal al servei de les administracions públiques, segons la infracció (graduant-se en funció de la gravetat):

- a) Multa d'entre 600 i 12.000 euros.
- b) La suspensió per a poder contractar amb l'Administració, durant un període màxim de sis mesos.
- c) La inhabilitació per ésser beneficiaris d'ajuts públics, fins a cinc anys.
- d) La cancel·lació o suspensió de la inscripció en el Registre de grups d'interès.
- e) L'amonestació.
- f) La declaració d'incompliment amb publicitat.

### **G. Aplicació de la Llei.**

L'Administració de la Generalitat ha de prestar assessorament jurídic i tecnològic a les entitats per a les quals la Llei estableix unes obligacions específiques de transparència per a la percepció de fons públics (ha de facilitar protocols per al compliment de les esmentades obligacions). En les convocatòries de subvencions o en els convenis subscrits es poden preveure mesures específiques de suport econòmic o tècnic per a poder fer efectives aquestes obligacions.

L'Administració de la Generalitat ha de prestar assessorament jurídic i tecnològic a la resta d'institucions i entitats obligades per aquesta llei.

Les administracions, les institucions, les entitats i els organismes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei han de promoure i fer les adaptacions organitzatives, procedimentals i de règim intern que calguin per a ajustar llur activitat i complir el que estableix aquesta llei abans que aquesta norma entri en vigor.

El Conseller de Justícia ha d'emetre en 6 mesos una resolució fixant les obligacions de publicitat activa establertes per aquesta llei que les **fundacions i les associacions** ja compleixen en virtut de llur legislació específica.

Barcelona, 20 de gener de 2014